



ILUSTRÍSSIMO SENHOR PREGOEIRO DA EMPRESA MUNICIPAL DE MORADIA, URBANIZAÇÃO E SANEAMENTO – EMUSA

Ref.: PREGÃO PRESENCIAL Nº 001/2021 – SRP

PLANEJAR TERCEIRIZAÇÃO E SERVIÇOS S.A., CNPJ: 09.169.438/0001-72, pessoa jurídica de direito privado, devidamente qualificada nos autos do certame em tela, vem, através de seu infra referenciado representante, com fulcro no item 29 do edital, apresentar RECURSO ADMINISTRATIVO contra a decisão do Pregoeiro de declarar vencedora a licitante ESPAÇO SERVIÇOS ESPECIALIZADO LTDA, pelos fatos e fundamentos adiante alinhavados, que passa a expor para ao fim requerer:

I. DOS FATOS

Com o escopo de contratar de empresa especializada para objeto a formação de ata de registro de preço para a prestação de Serviços de Apoio as Atividades operacionais da EMUSA, visando o pleno atendimento as demandas das diversas diretorias e respectivos setores da EMUSA, conforme as especificações constantes do ANEXO I – Termo de Referência do Objeto, EMUSA, realizou o pregão presencial 001-2021.



Então, no dia 08/09/2021, a licitante ESPAÇO SERVIÇOS ESPECIALIZADO LTDA, foi declarada vencedora, reduzindo a sua proposta inicial de R\$ 19.378.605,60 para R\$ 14.658.995,16.

Em síntese esses são os fatos

II. DOS FUNDAMENTOS

A decisão de declarar a licitante ESPAÇO SERVIÇOS ESPECIALIZADO LTDA, daqui por diante denominada apenas como ESPAÇO, deve ser reformada. Vejam:

O item 8 do edital dispõe que “As Propostas deverão ser apresentadas de acordo:

8.1 *A Proposta de Preço deverá ser apresentada em 01 (uma) via, redigida no formato do **ANEXO IV – Proposta de Preço**, impressa, sem emendas, rasuras ou entrelinhas, preferencialmente em papel timbrado do proponente e redigida com clareza, em língua portuguesa, salvo quanto a expressões técnicas de uso corrente, devidamente datada e assinada na última folha e rubricada nas demais, pelo proponente ou seu representante legal.*

8.2 *A proposta deverá ainda:*

...

C) Conter a indicação do preço, com base no **Anexo I – Termo de Referência do Objeto.**

O que determina o Termo de Referência, sobre a apresentação da planilha:



FORMAÇÃO DE PREÇO UNITÁRIO E GLOBAL

Para composição do preço unitário do Posto de Serviço, as empresas interessadas neste certame deverão utilizar a Planilha de Composição de Custo Unitário, especificada no Anexo 1A. Gn

Na Planilha de Composição de Custo Unitário deverão estar discriminadas explicitamente todas as despesas com salários e adicionais de remuneração, leis sociais e trabalhistas, seguros, encargos sociais, impostos e taxas, transporte, alimentação, uniformes, treinamento/reciclagem, reserva técnica, despesas administrativas e lucros. **Caso existam outros itens necessários para a composição do custo unitário, os mesmos deverão ser incluídos dentro dos grupos adequados da Planilha de Composição de Custo Unitário.** Gn

Para fins de análise, julgamento e classificação das propostas, para os encargos cujos percentuais sejam definidos por Norma Legal, será exigida a correta aplicação daqueles índices. Para os demais, será admitida uma variação maior ou menor, de acordo com as peculiaridades e experiências anteriores da Licitante, sendo obrigatório que a Licitante justifique por meio de memorial de cálculo o percentual indicado em sua proposta. Gn.

A CONTRATADA deverá dispor diariamente de efetivo mínimo para cobertura dos Postos de Serviços em cada uma das localidades de acordo com as especificações contidas neste edital e seus anexos.

A CONTRATADA deverá garantir a cobertura integral dos Postos de Serviços para a execução deste contrato, mesmo nos casos de férias, afastamento médico ou faltas de rotina, de forma a não haver problemas de descontinuidade dos serviços, sob risco de desconto do pagamento do serviço e aplicação de sanções administrativas à CONTRATADA, previstas no instrumento contratual. Gn.



O próprio edital determina que *Para fins de análise, julgamento e classificação das propostas, para os encargos cujos percentuais sejam definidos por Norma Legal, será exigida a correta aplicação daqueles índices.*

Após análise da planilha, a Espaço, não considerou as incidências das Normas Legais em sua planilha de custo e formação de preços, senão vejamos:

I - Módulo 4 – Custo de Reposição do Profissional Ausente:

A Espaço considerou em sua Planilha de Custo e Formação de Preços no módulo 4.1 (Reposição do Profissional Ausente), a incidência a penas sob o módulo 1 – (Composição da Remuneração), porém a orientação da SEGES (Secretaria de Gestão do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão – MP, responsável pela elaboração das Instrução Normativas 02, 05 e 07, determina que aplique sobre os módulos 1, 2 e 3.

Consideramos que o modulo de custo do profissional ausente discriminado nas planilhas de formação de preços apresentadas nos processos licitatórios, devem incidir sobre os módulos 1, 2 e 3, haja vista que os custos tido com profissional ausente efetivamente desembolsado pelas empresas também são os contemplados nos módulos 2 e 3, não somente sobre o custo salarial trazido pelo modulo 1. É dessa forma que a Secretaria de Gestão – SEGES orienta:

“Estudo SOBRE A Composição dos Custos dos Valores Limites Serviços de Limpeza e Conservação” elaborado pelo Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão – MP, em anexo, pagina 22:



Nota-se que este tema foi objeto de questionamento no referido pregão e devidamente respondido pelo pregoeiro:

À MD SOLUÇÕES E TERCEIRIZAÇÃO DE SERVIÇOS GERAIS LTDA.

NOTA DE ESCLARECIMENTO

PREGÃO PRESENCIAL Nº 001/2021 – SRP

O PREGOEIRO, no exercício de suas atribuições legais e normativas, tendo em vista os questionamentos formulados em pela empresa MD SOLUÇÕES E TERCEIRIZAÇÃO DE SERVIÇOS GERAIS LTDA, por meio documento protocolado, manifesta-se no seguinte sentido:

5) A contratada deverá prever na planilha de custo cobertura de falta e de férias?

Resposta: O licitante deverá prevê os referidos custos no Modulo 4 da planilha de custos e formação de preço (custo de reposição do profissional ausente).

Conforme previsão no Termo de Referência, a Contratada deverá garantir a cobertura integral dos Postos de Serviços para a execução do contrato, mesmo nos casos de férias, afastamento médico ou falta de rotina, de forma a não haver problemas de descontinuidade dos serviços.

Niterói, 06 de AGOSTO de 2021.

Fábio Nascimento
Pregoeiro - EMUSA


Fábio Nascimento
Pregoeiro - EMUSA



Analisando a planilha da licitante a Espaço verifica-se que ela está em desacordo com a planilha IA do edital, pois a citada planilha do edital é o modelo de acordo com a IN 05/2017 e IN 07/2018, pois a Espaço não incidiu os percentuais do Submódulo 4.1 sobre os módulos 1, 2 e 3.

Uma simples memória de cálculo comprova essa afirmativa. Cite-se como exemplo, o cálculo da planilha de Apoio Administrativo:

*Cálculo errado da licitante Espaço para o submódulo 4.1:

Submódulo 4.1 x módulo 1 (Remuneração) =

MÓDULO 4 – CUSTO DE REPOSIÇÃO DO PROFISSIONAL AUSENTE			
Submódulo 4.1 - Substituto nas Ausências Legais			
		%	VALOR (R\$)
A	Substituto na cobertura de Férias	0,93%	12,85
B	Substituto na cobertura de Ausências Legais	1,66%	22,94
C	Substituto na cobertura de Licença Paternidade	0,02%	0,28
D	Substituto na cobertura de Ausência por Acidente de Trabalho	0,28%	3,87
E	Substituto na cobertura de Afastamento Maternidade	0,61%	8,43
F	Substituto na cobertura de Outras Ausências (especificar)	0,00%	0,00
TOTAL SUBMÓDULO 4.1		3,50%	48,35

Total Submodulo 4.1 - 3,50% x Módulo 1 (R\$ 1.381,65) = R\$ 48,35

*Cálculo correto para o submódulo 4.1 (conforme edital e IN 05/2017 e IN 07/2018):

Submódulo 4.1 x (módulo 1 + submódulo 2 + + submódulo 3) = 3,5% x (R\$ 1.381,65 + 1.330,13 + R\$ 44,33) = R\$ 96,46

Notório que a licitante ESPAÇO fez a incidência do submódulo 4.1 apenas sobre o módulo 1, em todas as suas planilhas “esquecendo-se” de fazer a incidência também sobre os submódulos 1, 2 e 3, o que deve ensejar a desclassificação da sua proposta.

Cabe ressaltar que no exemplo citado, o equívoco na planilha foi de R\$ 48,11 no submódulo 4.1. E considerando as incidências dos custos indiretos e lucro sobre tal rubrica, o erro/déficit na planilha do supervisor chegou ao montante de R\$ 53,83 no valor do empregado.

MÓDULO 6 – CUSTOS INDIRETOS, TRIBUTOS E LUCRO			
6	CUSTOS INDIRETOS, TRIBUTOS E LUCRO	%	VALOR (R\$)
A	Custos Indiretos	0,22%	6,22
B	Lucro	0,20%	5,67
C	TRIBUTOS		



Como esse equívoco ocorreu em todas as planilhas da licitante ESPAÇO, o custo do submódulo 4.1 dos 297 profissionais é inexecutável

Por consequência, a proposta da licitante ESPAÇO é inexecutável, pois ela não contempla a totalidade de custos para o serviço.

Cite-se o item 8.5 do edital:

“8.5 Serão desclassificadas as propostas que não atenderem às exigências do presente Edital e seus anexos, caso seja omissa ou apresente irregularidade ou defeitos capazes de dificultar o julgamento. “

O dispositivo acima é impositivo (deverá), sendo obrigação da licitante contemplar em sua proposta todos os custos para o serviço, o que inclui o custo da incidência do submódulo 4.1 sobre os submódulos 1, 2 e 3.

Como a proposta da licitante ESPAÇO não contempla o custo da incidência do submódulo 4.1 sobre os submódulos 1, 2 e 3, ela deve ser recusada.

Ressalta-se não é possível a licitante ESPAÇO corrigir esse equívoco mantendo o preço ofertado em lance.

E que o equívoco cometido pela licitante viola direitos trabalhistas, o que é inaceitável!

Nesse sentido é o art.56 da Lei 13.303/16:

“Art. 56. Efetuado o julgamento dos lances ou propostas, será promovida a verificação de sua efetividade, promovendo-se a desclassificação daqueles que:

I - contenham vícios insanáveis;

II - descumpram especificações técnicas constantes do instrumento convocatório;

III - apresentem preços manifestamente inexecutáveis; [...]” (grifamos)

Portanto, como a proposta da licitante ESPAÇO contém vícios insanáveis, descumpra o edital, a Lei 8.666/93, a IN 05/2017 e a IN 07/2018 e apresenta preço inexecutável ela deve ser desclassificada.



Por consequência o Pregoeiro deve convocar a próxima licitante da ordem de classificação para apresentar proposta e planilhas adequada ao valor do lance ofertado, até que encontre uma licitante que atenda a todas as exigências legais e editalícias.

I – Redução de Salário da proposta inicial Função Apoio a Gestão I e II para proposta de lance final

Supreendentemente a Espaço no desespero de conseguir apresentar as planilhas de formação de preços no lance ofertado, reduziu os salários de duas categorias:

Função	Salário Proposta Inicial	Salário Proposta lance ofertado	% de Redução
Apoio a Gestão I	R\$ 2.118,67	R\$ 1.516,70	35,79%
Apoio a Gestão II	R\$ 3.321,39	R\$ 1.606,40	24,64%

De acordo com as atribuições do termo de referência para as citadas funções, determinam que ambos tenham formação superior completo, com uma carga horaria de 44 horas semanais, além da Remuneração do profissional: deve ser respeitado o piso da categoria profissional e os direitos previstos nos Dissídios e Convenções Coletivas, que neste caso, como não há convenção coletiva representativa para as categorias, a Espaço deve preservar os salários originários da planilha de preços.

Por todo o exposto a proposta da ESPAÇO deve ser desclassificada.

É o que se pede.

III. DOS PEDIDOS E REQUERIMENTOS

Ex positis, pede-se e requer-se a reforma da decisão do Pregoeiro que declarou a licitante ESPAÇO SERVIÇOS ESPECIALIZADO LTDA vencedora do certame, de maneira que essa licitante seja considerada desclassificada.



Por consequência, em observância ao item 8.5 do edital, o Pregoeiro deve convocar as demais licitantes, de acordo com a ordem de classificação, para apresentar a planilha e proposta readequada ao valor do lance ofertado.

Nestes Termos

Pede Deferimento.

Rio de Janeiro, 13 de setembro de 2021

PLANEJAR TERCEIRIZAÇÃO E SERVIÇOS S.A
CNPJ: 09.169.438/0001-72
DAVID LISBOA DE FREITAS
RG: 113443600 – CPF: 091.403.047-79